

行政诉状

原告：王金祥，男，汉族，1956.12.06 出生，住所：北京市朝阳区红寺村 255 号。身份证号码：420104195612064331.系中国监督网负责人，电话：010-81783596. 18911276110.

原告：齐卫兵（齐北），男，汉族 1966 年 12 月 17 日出生。住所：河北省保定市高阳县商贸大街 200 号。身份证号码 130628196612170314，电话号码：18331032327

被告：河北省高阳县人民政府。住所：法定代表人：闫向阳（县长）电话号码：6699604.

第三人：

河北省网信办，住所：湖北省石家庄市... 联系电话：0311—87808307、87800931。

保定市网信办，住所：河北 保定 东风西路 5 号，电话号码：0312-3036889。

中共高阳县委员会宣传部，住所：高阳县高阳镇。0312-6699226。

高阳县县网信办，住所：高阳县高阳镇。电话：(0312)6699188。

高阳县文广新局，住所：高阳县高阳镇。电话：(0312)6699604。

高阳县公安局，住所：高阳县高阳镇。 电话：(0312)6623723。

高阳县市场监督管理局，住所：高阳县高阳镇。电话：(0312)6633315。

高阳县锦华街道办事处，住所：高阳县高阳镇。电话：(0312)6608613。

高阳县综合执法局，住所：高阳县高阳镇。电话：(0312)6688526。

高阳县工信局，住所：高阳县高阳镇。电话：(0312)6656693。

诉讼请求

1、对于被告的批评、调查、收缴、取缔行为进行合法性审查，认定被告强行扣留牌匾和工作证的行为不合法，认定被告宣称“中国监督网系非法网站”的行为不合法。

2、判令被告承担本案诉讼费用。

事实与理由

一、中国监督网是维护宪法尊严，保证宪法实施的网站之一。

中共中央号召建设网络强国，鼓励互联网+，中共中央鼓励网络监督，鼓励利用网络反腐败。中国监督网就是在这样的背景下，响应中共中央国务院的号召，按照《中华人民共和国宪法》精神建立起来的，网址为 <http://www.jianduwang.org>，已经运行 16 年。

中国监督网是人民群众喜欢的、是宣传宪法，监督干部等依法办事，反击腐败，帮助他人依法维权的发布平台。中国监督网工作人员遵守宪法和法律，响应中共中央反击腐败，老虎苍蝇一起打的号召，其行为，符合中共中央十九大精神。在中国大地，对于中国监督网公众喜闻乐见。

好干部欢迎监督，褒扬中国监督网，人民群众都很喜欢，中国监督网监督员等所

到之处，老百姓都欢迎和拥戴。老百姓发现了中国监督网字样都感到新奇，四处打听中国监督网负责人电话，积极参与中国监督网学习宪法宣传宪法活动，反映有关人员不依法办事、不作为乱作为事实，要求予以曝光。试问高阳县人民政府，谁举报中国监督网？真的有举报人吗？有违法事实吗？中国监督网人员有违法行为或者犯罪行为吗？

估计没有举报人，中国监督网人员有合理的理由质疑，其实没有举报人。怀疑是某些腐败分子捏造事实，企图消灭中国监督网高阳办事处，因为腐败分子害怕人民监督，害怕公民监督，对于中国监督网恨之入骨。

二、齐北挂牌行为不违法，是应该褒扬的行为。

很早以前，原告齐北同志，因为诉讼等方面的事情，他认为某判决不公，在网上搜索到中国监督网，开始关注中国监督网是什么网站？关注中国监督网发布的内容，关注中国监督网监督员在干什么？同时按照中国监督网的要求学习《中华人民共和国宪法》，通读宪法多遍，重点掌握有关监督问题等方面的内容，加深了对于中国监督网及其有关人员的了解，进而申请参加《中华人民共和国宪法》知识的考试合格，中国监督网给予起制发了工作证。

齐北同志不信神不信鬼，信仰宪法，特别赞同中共中央依宪治国的战略战术，对于中国监督网宣传宪法，监督干部等依法办事，反击腐败，帮助他人依法维权这样的发布平台，产生了浓厚的强烈的兴趣，拟扩大这个利国利民的中国监督网的影响力，让更多人参与宪法学习和参与监督等工作，申请要求设立中国监督网驻高阳县办事处，并挂牌广告宣示。齐北同志认为，挂这样的牌，就相当于增加了一个宪法宣传站，增加了一个监督宪法实施的工作站，增加了一个反腐败的工作站，增加了一个依法维权的工作站。这样的工作具有公益性，不拿工资义务从事这些工作，甘心情愿。这样公益的，利国利民又利己的事情，认准了，必须坚持做好。

中国监督网负责人十分赞赏，同意齐北的主张，制发了原告齐卫兵为中国监督网高阳办事处主任的工作证，并委托其挂牌开展工作。

齐北接受中国监督网负责人的委托，在自己的房屋悬挂了中国监督网驻高阳办事处的牌匾，尚未运行，仅仅这样的挂牌行为，何错之有？如此办事处，既不是赌场，也不是吸毒的大烟馆，不违反法律规定，无任何社会危害性，应该受到被告高阳县人民政府的支持和赞赏，但是，不仅没有得到被告的支持和赞赏，反而受到被告的批评指责，还受到被告打击，受到被告强行收缴物品、取缔处分。

显然被告的行为，没有法律依据，是不合法的，

齐北之举，是否戳到了腐败分子的痛处？是不是有人预料到挂牌之后，高阳县地区参与学习宪法，用宪法监督、反腐败、依法维权的人员越来越多，打老虎打苍蝇的人越来越多，威胁到自己，难免被追究被问责，被问罪，从而打击原告齐北的挂牌行为。

三、被告采取强制措施没有法律授权，没有法律依据，是越权行为，系乱作为。

2018.06.07日，高阳县宣传部带领一帮人到齐北住处骚扰，未履行如何法定程序，未出具任何书面告知文书，未告知如何办理有关备案事项，只是乱说一通。

2018年6月15日，县政府出动了浩浩荡荡的队伍30余人，偷走了中国监督网驻

高阳办事处的牌匾和工作证。后来他们承认采取强制措施，拿走了，但是，没有出具任何形式的收据。

齐北认为，牌匾和工作证是物，我有物权，根据物权法规定，其所有权属于我，任何人不得侵犯我的所有权，高阳县人民政府也不得随意强行拿走，也不得偷走。

法律给你授权了吗？实体权力何在？

检查组的工作程序是什么？遵循的什么法定程序规定？调查程序是什么？告知程序是什么？采取强行收缴等强制措施的法律依据何在？取缔程序是什么？

按照有关规定，对于违反《互联网信息服务管理办法》、《非经营性互联网信息服务备案管理办法》行为的执法权在省电信管理机构，高阳县人民政府，无此执法权。因此高阳县人民政府采取的调查行为、劝说行为、取缔行为均属于越权行为，不合法。

《新闻单位驻地方机构管理办法（试行）》规范的是新闻单位驻地方机构管理办法，中国监督网是宣传宪法，遵守宪法，监督，反腐败和帮助他人依法维权的发布平台，不涉及新闻采集，不涉及新闻发布等新闻业务，并非新闻单位，与新闻工作不相关。因此，高阳县人民政府将中国监督网错误认定为新闻单位，其适用这个规定，明显的适用法律错误。

高阳县人民政府答复说，“对非法网站在我县设立驻地机构进行了严厉打击，并将处置情况上报了省市网信办，省市两级网信办对我县的处置情况给予充分肯定”。省市两级的答复何在？详细情况如何？为什么不告知呢？

可见，高阳县人民政府的行为缺乏法律依据，不合法，是典型的越权行为，乱作为。

高阳县人民政府执法行为不合法，难道高阳县人民政府工作人员不知道吗？什么是合法行为？什么是不合法行为？什么是不作为或者乱作为？连相关的法律规定都不知晓吗？什么素质？县委书记高文才、县长闫向阳的用人之道怎么样？

县委县政府没有懂法律的人员吗？不懂法律的人在县委县政府，如何执法？任人唯贤还是任人唯亲？是否存在卖官和买官行为？

被告高阳县人民政府有关人员，神经过敏，草木皆兵，他们兴师动众，成立了由县委宣传部、县网信办、文广新局、公安局，市场监督管理局和锦华街道办事处相关人员组成的联合检查组，出动数数十人，是不是太浪费了呢？浪费公共资金，浪费公共资源，浪费人力物力，浪费行为十分明显，十分严重。此乃真可谓：高射炮打蚊子。如此执法有法律依据吗？法律依据何在？内容是什么？合法吗？此举的动议是县委书记、县长吗？建议监察委问责。

四、被告认定中国监督网为非法网站，缺乏事实依据和法律依据。

什么是非法网站？法律规定如何？联合检查组知道吗？不可不分青红皂白，随意界定为非法网站。

以习近平为核心的党中央号召大力发展网络，做网络强国。响应党中央的号召办网站，是正当的，不违法。

根据宪法第 35 条关于公民有言论自由和出版自由的规定，中国公民都有权开办网站。任何违法宪法规定的法律、行政法规、地方性法规、规章等都不得与宪法相抵触，相抵触的部分都是无效的。无备案号并不等于非法网站。中国监督网没有备案号的原因是有关部门不作为所致。备案是一件及其简单之事，可以说是举手之劳，在网

上告知工业和信息化部即可，这些工作，中国监督网负责人人都做了。现行的备案，由空间商办理。按照现行的有关备案的规定，使用香港服务器的无需备案号。况且，中国监督网负责人多次致信致函给信息产业部门，告知了备案有关事项。

被告要求挂中国监督网驻高阳办事处的牌匾必须向主管部门备案，法律依据何在？法律规定的內容是什么？试问：高阳县谁是中国监督网驻高阳县办事处挂牌的主管部门呢？有明文规定吗？法律依据何在？

按照《中华人民共和国宪法》第 27 条规定，高阳县人民政府必须是服务型的政府，现状是否还停留的管制型政府时期呢？

有关部门未按照《非经营性互联网信息服务备案管理办法》办理备案工作，致使中国监督网负责人不能办理备案事项，不能履行备案义务，不能取得备案号。

备案，告知即可，不是核准制，也不是批准制，主要意义在于明确责任人，没有必要搞得如此繁琐。13 年之前的《非经营性互联网信息服务备案管理办法》，繁琐，有折腾老百姓之嫌。与宪法关于提高工作效率原则和国家机关努力为人民服务的原则相违背，有碍于实施宪法关于言论自由出版自由的规定。

服务器地址在香港特别行政区，这也是违法事实吗？实际上，用哪里的服务器，由网站开办者选择，政府有关部门无权干涉。网络无国界，全世界各地的人员都可以浏览到中国监督网，这是政府网信办等管理部门人员应该知晓的常识。

第三人河北省网信办、保定市网信办放任被告的违法行为，必须承担相应的法律责任。

鉴于被告以及第三人，无视宪法法律，不依法办事，越权任性，胡作非为，无视十九大精神，乱作为。为了维护宪法尊严，维护原告的合法权益，故诉至法院，对于其行为进行合法性审查。如诉所请，请依法判准。

此致

河北省保定市中级人民法院

具状人：王金祥 齐卫兵

2018 年 7 月 6 日

附证据：

录像：光盘，高阳县政府人员入室行动情况

录音：光盘，保定市 12345 宣读的高阳县的答复

录音文字：据保定市 12345 回复录音整理纸质文件。